



山海筑梦 美丽大鹏

年底巡礼报道之改革与发展

打造改革创新先锋城区

——大鹏新区优秀改革案例选登

改革促发展,新区走新路。2018年,大鹏新区科学编制改革计划,统筹推进各部门、办事处实施区级重点改革项目24个,部门重点改革项目36个。在改革推进过程中,坚持问题导向、需求导向和民生导向,找准着力点和突破口,补齐民生短板,着力提升人民群众获得感。同时,努力为新区打造特色品质改革新品牌,打造改革创新先锋城区。

回顾2018年的新区改革历程,取得了累累硕果。现选登新区优秀改革案例,其中,生态文明体制改革、创新实施海岸线管理“湾长制”、创建全省唯一国家级旅游业改革创新先行区和葵涌办事处社区及居民小组股份合作公司体制改革等4个案例正在参与南方日报主办的深圳市“十大改革”、微改革项目的评比。



大鹏新区佳兆业金沙湾国际乐园项目效果图。大鹏新区供图

新区党工委、管委会

大鹏半岛生态文明体制改革

大鹏半岛承载着深圳的“绿色梦想”,肩负着为生态文明建设破题探路的历史使命,大胆探索湾区生态文明建设新制度、新体制、新机制。2018年初,中央深改办、省深改办相关文件中多次提到大鹏新区生态文明体制改革的经验和探索,获省委领导批示,要求在全省复制推广。

在生态文明改革过程中,大鹏新区10个方面的先行先试改革举措走在全国前列。一是率先推出全国首张“编实”的自然资源资产负债表。二是率先探索建立生态环保监管执法体制,成立

全国首个生态资源环境综合执法局。三是率先构建全国首个湾区生态文明综合评价指标体系。四是率先开展党政领导干部任期生态审计。五是率先开展货币化生态补偿。六是率先建立全国首例自然资源开发使用成本评估机制。七是创新建立大鹏半岛生态系统生产总值(GEP)核算体系。八是率先创建全国首批环境损害司法鉴定所。九是率先创建大鹏新区资源环境承载力评价与监测预警长效机制。十是率先打造生态文明社会共建机制,设立大鹏半岛生态文明建设公益基金。

葵涌办事处

全年推出37个改革(微改革)项目,涵盖基层治理、城市公共安全、城市建设管理、服务品质提升、队伍建设等5大领域,其中3个项目列入新区重点改革项目。

①社区及居民小组股份合作公司体制改革,实施“加减法、分步走”策略。

加法:由9家社区股份合作公司平均出资成立葵联投资有限公司,主营酒店物业管理、金融等投资业务。

减法:将69家居民小组公司和社区公司合并为9家社区公司,集中资源做大做强社区一级股份公司。

②“整治队+服务队”机制改革项目,探索共建共治共享社会治理格局。

③葵涌政务运行指挥平台改革项目,通过运用系统整合、大数据分析和数据可视化展示技术,实现一张图实时掌控办事处运行态势。

新区经济服务局

创新实施海岸线管理“湾长制”

大鹏新区海岸线长133.22公里,约占全市海岸线的二分之一。作为国家级海洋生态文明建设示范区和深圳海洋生态文明建设的“主阵地”,大鹏新区在全市率先启动“湾长制”。

借鉴“河长制”经验,将所辖133公里海岸带划分为8段和18个小段,提出各段治理目标,形成空间管理“一张

图”,建立正面管理清单和负面管理清单制度。衔接“河长制”与“湾长制”,推进河海协调共治,逐级压实海岸线管护责任,区、办事处两级湾长实现全覆盖,全面建立“湾长制”组织体系。同时,形成工作方案、工作手册、工作制度、考核办法等系列文件,进一步推动“湾长制”落实。

大鹏办事处

负责的改革项目共有2项,分别是“以人民为中心”推进城市基层党建新模式和探索对弱势群体实施精准关爱新模式。目前,项目的整体进展情况良好,改革效应已初步显现。

①探索“以人民为中心”推进城市基层党建新模式。

加强居民小组党的建设,使居民小组党支部真正成为坚强的战斗堡垒。推动人往基层走、钱往基层

走、制度往基层倾斜。全面推动33个居民小组党群服务站建设,开展丰富多彩的活动,打通服务群众的“最后一公里”。

②探索对弱势群体实施精准关爱新模式。

针对辖区户籍独居孤寡老人开展“暖夕阳”爱心陪伴服务。为帮助特殊人群有效应对各类自然灾害和事故,制定印发《大鹏办事处特殊人群应急救援实施办法(试行)》。

新区文体旅游局

创建全省唯一国家级旅游业改革创新先行区

大鹏新区作为深圳生态旅游资源禀赋最集中的区域,深挖自身特色,成功创建“国家级旅游业改革创新先行区”。与深圳职业技术学院合作,共建了全国首家社区旅游学院。启动全省第一个旅游统计改革,制订《大鹏新区开展全域旅游统计的工作方案》。推动全省第一个民宿服务标准化建设。推动《民宿服务规范》建立深圳市地方

标准。推动户外运动立法改革,编制《深圳经济特区大鹏半岛户外运动管理条例》,发布国内首个规范指导户外运动的引领性文件《大鹏新区户外运动白皮书》。开创区域旅游合作新模式,与惠州市、盐田区构建东部旅游联盟,共建东部黄金海岸旅游带,联合打造和推广深圳“大亚湾—大鹏湾—梅沙湾滨海旅游品牌”。

南澳办事处

以城市基层党建“标准+”和基层考核机制创新统筹推进党员干部队伍建设,以营造共治共建共享社会治理格局和群防群治指挥体系改革创新带动提升辖区社会管理治理能力,解决一批长期想解决而未能解决的难题。

①打造“1+N”干部激励模式改革项目。

通过打造“1+8+N”干部考核激励模式,充分发挥考核“指挥棒”作

用,将考核结果有效运用到奖勤罚懒、评先评优、选人用人、培训培养等工作中,有效激发了干部职工干事创业的热情。

②群防群治立体指挥防控体系改革项目。

建设“立体化、扁平化、信息化”群防群治立体防控指挥体系。加强以社区为核心的治保、治安联防等群防群治队伍建设。提升人防物防技防水平,并强化培训。