

2018年新区安全生产形势总体平稳 2019年将继续夯实安全根基

铿锵奋进向前行,砥砺前行踏征程。安全生产重于泰山,安全工作一刻都不能放松。2018年,大鹏新区牢固树立“安全重于泰山、人民生命高于一切”的思想观念,千方百计抓好安全生产工作。按照新区党工委书记王京东“用好机制、落实责任”的要求,加强源头治理,整合部门资源,主动作为、勇于担当,努力压降事故总量,全年未发生较大以上生产安全事故,确保社会大局和谐稳定,新区安全生产形势总体平稳,提升了辖区群众安全感。

聚焦点

2018年工作亮点

- ★ 新区党工委、管委会主任“同挂帅”,共同担任新区安委会主任,严格落实“党政同责、一岗双责”
- ★ 增加安全生产监督管理信息系统风险管控、隐患地图、宣传教育三大模块,与深圳市安监局信息系统以及新区信息中心实现数据互通、信息共享,强化了企业风险隐患管控、隐患自查自改、重大危险源监控和安全宣传教育
- ★ 调研形成《大鹏新区危险化学品储运安全监管研究报告》,为筹建“大鹏新区危险化学品运输智能管控系统”提供基础信息
- ★ 新区安委办通过专题会议、约谈、通报、挂牌督办等方式推动各成员单位落实行业主管责任,解决沙鱼涌码头弃土外运导致道路交通堵塞、东涌水库重大隐患、撬装式加油站安全隐患等重大隐患整治问题
- ★ 在全市8项整治行动的基础上,增加老旧小区涉电隐患综合整治、渔业和休闲游船、旅游等3项,全面深入推进安全生产专项整治行动
- ★ 完善安全生产考核体系,加强年度工作绩效考核与安全生产责任制考核的结果运用,发挥考核机制的正向引导和激励作用
- ★ 先后对消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域主管单位和生产经营单位开展集体约谈,强化落实部门监管和企业主体责任
- ★ 与14个成员单位签订《大鹏新区安全生产监管责任书》
- ★ 鼓励群众积极举报安全生产违法违规行为,通过“群众的眼晴”倒逼生产经营单位落实主体责任
- ★ 督促企业健全“全员安全生产责任制”,通过“红名单”“黑名单”实现激励与惩戒相结合
- ★ 全面实行网格内企业全覆盖式分级分类监管,根据安全生产现状对纳管企业进行红橙黄蓝绿分级分类监管
- ★ 通过“理论+实操”方式开展网格员“大比武”活动
- ★ 不断推进“三探索”“三提升”提升执法效果:探索文书的精准性,提升执法的高效性;探索文书的程序性,提升执法的严密性;探索文书的说理性,提升执法的教育性
- ★ 将职业卫生监督纳入日常执法,开展安全生产与职业健康一体化执法。共监督检查存在职业病危害因素企业192家,着手制作《大鹏新区重点监管企业定期监测报告》
- ★ 组建新区生产安全事故救援应急队伍,提高应急队伍应急救援水平
- ★ 结合实际制订了《大鹏新区落实工业园区安全生产主体责任工作指引》;选取了大鹏新区生命科学产业园、大鹏新区海洋生物产业园开展落实工业园区主体责任示范园区建设
- ★ 高度重视网格化监管工作,将“健全基层安全生产信息网络监管机制”列入2018年新区重点改革项目
- ★ 2019年要重点解决目前企业安全生产主体责任在基层员工“最后一公里”落实不畅通的关键问题,下大力气督促企业在安全生产制度落实、安全生产责任传导到班组长、基层员工方面下功夫,见实效
- ★ 制作《家居安全》宣传片和《企业安全文化创建》宣传片,紧扣“生命至上,安全发展”主题开展“安全生产月”宣传活动
- ★ 在新区48家规模企业推行“5分钟思考法”,推动安全管理工作常态化规范化
- ★ 在辖区内11家规模以上企业开展企业安全文化创建工作,提高企业员工安全意识,评选出首批新区年度优秀企业安全文化创建示范企业
- ★ 新区安全教育体验馆于5月9日正式开馆运营,向各行业从业人员、中小学生和市民免费提供体验式安全教育



安全教育体验馆揭牌。

葵涌办事处:

2018年,实现辖区安全生产形势总体平稳向好,辖区“城市大安全”氛围愈加凸显。一年来,葵涌办事处加强工矿商贸领域专项治理工作。利用“大数据+监管”模式,实行“一企一档”台账管理。以危化品使用及存储、烟花爆竹、涉尘涉爆、有限空间、特种作业证等为重点,查重大风险、盯重点区域、查重大隐患,做到打击取缔一批、整改提升一批、完善治理一批。全年完成13.3万平方米老旧小区居民用电线路整治,完成300套电动自行车充电桩及配套建设。

大鹏办事处:

年内,办事处辖区安全生产形势平稳,未发生工矿商贸事故。“四项指标”较去年同期呈“两升两降”,即事故起数上升55.6%,受伤人数上升160%,死亡人数下降40%,经济损失下降66%。深入推进“科技强安”,全面推广建设智慧安全管理平台,实现辖区安全事故快速预警、快速反应和快速处置。进一步完善辖区电动车充电设施,做到“应装尽装”。

南澳办事处:

2018年度,南澳办事处工矿商贸行业领域未发生一般生产安全亡人事故,未发生一般生产经营性道路交通事故,未发生一般生产经营性火灾亡人事故。2018年,该办事处共检查工矿企业、“三小”场所、民宿等生产经营单位1268家次,隐患整改率100%。淘汰工业企业6家,提前实现“无工业街道”目标。为441户业主的老旧住宅进行了线路改造,为没有安装漏电保护装置的居民住宅补充安装漏电保护装置161套,建设电动自行车充电桩及配套设施80个,完成东山、西涌、东涌和新大社区等4个小型消防站建设工作。

2018年干货“数”读

- ◆ 较大以上安全事故为“零”,一般生产安全事故起数(6宗)及死亡人数(2人)同比2017年(8宗死亡8人)实现“双下降”,分别下降25%、75%。
- ◆ 新区领导共带队检查97次,检查各类场所117处,督查隐患整改150余项。
- ◆ 共发布安全生产预警信息15篇,事故警示通报10篇,新区管委会、安委会专题研究、解决安全生产重点、难点问题50余个。
- ◆ 2018年专项整治行动开展期间,新区共出动53360人次,检查各类场所59378家次,发现隐患16732处,整治隐患16168处,整治率97%,实施行政处罚84宗,处罚金额991.4166万元。
- ◆ 先后对3人进行安全生产工作诫勉谈话,6人提醒谈话,约谈事故单位1家。
- ◆ 共接到投诉举报案件34起,均已结案。
- ◆ 处理行政处罚案件26起,行政复议和行政诉讼率为零。
- ◆ 强化网格员队伍培训,开展5期网格员培训,共计培训300余人次。
- ◆ 建立安全专家库,纳入建筑安全、消防安全、危化品安全等行业领域14个小组的安全专家共计62名。
- ◆ 在3条户外路线建设安全警示牌72个,户外安全系统1套。在官湖、较场尾、杨梅坑3个人流相对密集的沙滩安装49个安全宣传警示牌。
- ◆ 开展危险化学品特别防护期检查、监测监控设备专项整治以及石油管道专项检查,排查安全隐患100项,全部整改完毕。
- ◆ 推进工贸企业危险化学品周转和使用环节整治,共检查工贸企业、医院、学校、水厂危险化学品周转仓80家次,发现安全事故隐患395条,已全部完成整改,整改率100%。
- ◆ 编制《大鹏新区老旧小区涉电安全隐患综合整治方案》,完成老旧用电线路隐患整治改造约27.74万平方米,建设安装电动单车充电桩469个。
- ◆ 监督检查存在职业病危害因素企业186家,发现安全隐患280处,责令限期整改280处。
- ◆ 不断强化执法检查,2018年行政处罚87宗,同比上升135.14%,罚款74宗,责令停产停业2宗。处罚金额202.59万元,同比上升59.52%。
- ◆ 先后共组织了36场各类应急演练活动,参演人数8219人。
- ◆ 督促1237家企业通过微信小程序完成特种作业自查自纠填报工作,录入952名特种作业人员持证上岗信息。
- ◆ 开展打击假冒特种作业操作证专项执法检查,下发限期整改通知书77份,移送公安2人,责令整改5家,行政处罚8.3万元。
- ◆ 开展新区各部门及安监系统工作人员培训5场,受训人数928人次,同比增长54.67%。
- ◆ 开展辖区企业人员培训11场,受训人数1951人次,同比增长104.29%。
- ◆ 开展“山海筑梦·安全大鹏”主题培训,针对新区25个社区近20万民众开展安全知识“送教进社区”活动。
- ◆ 组织“全面落实企业安全生产主体责任”和“推进社区居民居家安全”主题宣传活动8场次,派发宣传资料和宣传品46220份。
- ◆ 推送微信公众号文章274篇,全年总访问量47.5万次。
- ◆ 共49家企业完成企业生产安全事故应急预案备案工作。
- ◆ 共组织36场应急演练活动,参演人数8219人次。
- ◆ 超强台风“山竹”期间,新区安委办成员单位开展拉网式隐患排查整治,出动8200余人次、1800余车次,提前转移安置高危区域16053人,实现台风防御“五个百分百”。



制图:颜建明



居民积极学习消防安全知识。

展新篇

2019年开创新局

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神引领安全生产新发展,坚决落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神,进一步推动安全生产“十三五”规划落地生根。厘清安全生产监管工作思路,明确安全生产发展主要目标、深化安全生产改革创新,完善安全生产基础设施建设,推进安全生产责任落实,夯实新区安全根基。

1. 确保机构改革过渡期安全生产工作“不断档”

根据机构改革要求,进一步梳理、修订、完善党政部门及有关单位安全管理工作职责,确保机构改革过程安全生产工作“不断档”。加强新区安全生产任务完成情况绩效考核标准与安全生产责任制考核工作有机衔接,探索责任制激励机制,建立健全安全生产责任制规定,推动各级各部门落实行业监管、属地监管责任。

2. 建立健全风险防控体制机制

优化风险管控信息系统,探索信息系统动态监管,完善新区安全风险点、危险源一张图位置信息,强化风险分级管控。在企业中推广双重预防机制,在新区28家企业推广双重预防机制建设。

3. 持续开展安全生产专项整治行动

结合重点时段和深圳市2019年安全生产统一工作部署,围绕《大鹏新区防范化解安全生产领域突出风险实施方案》十大风险领域开展安全生产专项整治行动,突出解决新区道路交通旅游旺季安全管控,全面纳管小散工程和零星作业,推动全区老旧小区电气线路改造,推进解决再生资源回收企业“一企一档”管理等重点领域难点问题。

4. 实现安全生产工作规范文书和精准执法“双目标”

严格管理规范性文件,做好规范性文件

的印发工作。加强以案释法普法工作,做好普法宣传活动,落实企业主体责任。提高依法行政能力,严格按照《大鹏新区2019年度安全生产监督检查计划》开展监督检查工作,推进法治政府建设,提高执法人员综合素质。通过集中培训、案卷评查、业务比武等方式,提升执法人员“查大风险、除大隐患、防大事故”的能力,实现规范文书和精准执法“双目标”。发挥法制审核功能,完善重大行政处罚案件案审和备案。

5. 完成危险化学品综合整治工程

加大储存、经营、运输危险化学品企业综合整治力度。建立健全危险化学品安全监测监控体系。加大危险化学品领域安全隐患排查力度,督导危险化学品企业实现隐患排查治理“闭环管理”。建成危化品充装道路运输智能管控系统,扭转危化品道路运输安全隐患局面。强化危险化学品罐区、油气管线周边风险管控,完成重大危险源动态监管信息系统建设前期调研工作。

6. 宣教、执法联动实现学员理论、实操能力“双提升”

加强宣教与执法联动,通过“宣教一检查一执法”的形式,倒逼企业主动抓好员工的安全宣传培训工作。充分利用媒体平台的“短、平、快”促进提高宣传成效。提升“安全生产月”活动品牌效应;创新方法改变“灌输式”培训模式。通过理论和实操相结合,课堂与现场教学相结合,实现学员理论水平和操作能力“双提升”。

7. 完成海岸沙滩安全宣传警示牌建设

完成28个沙滩200多个安全宣传警示牌建设,探索利用保险机构管控风险和提升社会保障能力,对各类安全宣传警示牌、安全教育体验馆建设施工和运行中的安全风险进行投保。完成危险化学品处置训练体验场项目。项目选址在大亚湾特勤大队一

中队营区内,占地2700平方米,预计2019年底完成项目建设工作。

8. 切实做好森林防火应急演练

新区森林消防大队将继续围绕保持零山火灾态的目标,持续开展人员招聘工作、持续开展队员业务技能培训、防火演习、监督各办事处森林防火及野外用火管理工作。切实做好森林防火应急演练工作,一切从实战出发,增进实战演习练兵,应对各种复杂地形及恶劣气候。

9. 应急管理实现四个转变

在应急管理工作方面,坚持落实四个转变,即从粗放向科学管理转变,利用科学手段替代传统的粗放管理;从人治向法治转变,提高依法管理能力;从被动响应向主动防灾管理转变,提高事故的防控能力;从政府主导向全民参与转变,构建网状应急管理体系。通过四个转变,健全统一指挥、功能齐全、反应灵敏、协调有序、运转高效、保障有力的应急管理体系。

10. 构建大鹏特色应急管理体制

推进规划落实,整合优化应急力量和资源,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的大鹏特色应急管理体制。加快编制完善新区47个专项应急预案,建立健全“横向到边、纵向到底”的应急预案体系。加快完成“智慧应急”指挥系统项目设计与概算、招投标等前期工作,并全面实施建设。

11. 初步落实海绵城市和智慧流域概念

建立实时降雨风暴潮监测网络,集成洪水预测预报系统,实现工程预见性调蓄和水资源实时动态分配。形成洪水预报与提前调度系统1套,有效避免气候突变引起的地区内涝,在全区内初步落实海绵城市和智慧流域概念。