

中国侨联副主席程红：

深入推进依法行政 优化营商环境

中国侨联副主席、民盟中央副主席、北京市委主委程红代表民盟中央作了题为《深入推进依法行政 优化营商环境》的发言。

以下是发言全文——

社会主义市场经济本质上是法治经济。习近平总书记指出：“法治是最好的营商环境”。2月17日，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，“党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。广大民营企业深受鼓舞。历史和实践一再证明，法治化营商环境是吸引企业投资、稳定社会预期、激发市场活力的基础和保障，建设法治化营商环境是优化营商环境的治本之策。

近年来，中共中央和国务院出台了一系列优化营商环境的法律法规和政策文件，取得了积极成效。但是，各地方贯彻执行力度和效果不一，仍存在一些亟待解决的问题，主要表现为：许多民营企业特别是中小型企业，在获取资源要素、市场准入方面仍然受到一些隐形限制和歧视；一些地方行政行为不规范，乱罚款现象

屡禁不止、逐利性罚款有所抬头，小过重罚引起不良社会反应；个别地方“新官不理旧账”、政策多变，导致企业家和投资者因缺乏稳定预期而不敢投资、不愿投资，对经济持续发展起到负面影响。为此建议：

一、保障各类经营主体之间公平竞争。尽快出台《中华人民共和国民营经济促进法》，完善相关配套制度，切实从法律制度上把平等对待国企民企落实下来，一视同仁支持各类所有制企业发展壮大。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。探索建立公平竞争外部审查机制。

二、提高行政行为透明度。法治化规范政府机构的职能、权限、责任，明确规定政务服务受理条件中不得含有模糊性表述，避免无清晰界定的兜底性条款。持续清理市场准入、政府采购、工程招标中的“隐性门槛”，坚决纠正各种形式的地方保护和内卷式招商。推进政务服务标准化、规范化、便利化，提高透明度，防范权力寻租现象的发生。严格规范罚款行为，完善行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。

三、提升行政管理效能。推进经营主体高质量发

展，放权于市场和企业，减少政府对经营主体的微观干预，确需政府管理事项，尽可能采用信用制、承诺制等调控手段。建立企业数据统一账户制度，实现涉企数据的整合共享。在行政执法领域推行基于风险的分类监管模式，根据监管对象的风险水平合理设置处罚力度和检查频次，优化监管资源配置。

四、增强行政行为可预期性。禁止作出政策承诺后又以区划调整、政府换届、职能调整等为由违约毁约。对于确因公共利益而需调整的，应当对经营主体给予公平合理的补偿，维护政府公信力。

五、强化对行政行为的有效监督。既重视行政系统的内部监督，也要更好发挥外部监督机制作用。探索建立行政诉讼案件跨行政区域审理机制，及时发现和纠正行政机关滥用权力行为。

“营商环境只有更好，没有最好”。我们相信，在中共中央、国务院部署和推动下，我国一定会构筑起日益完善的法治化营商环境，让企业吃下定心丸、安心谋发展，政府与企业携手，共同用行动唱响中国经济光明论。
(据新华网)

程学源接受人民网访谈栏目“人民会客厅·两会时刻”专访： 凝聚侨界力量 激发高质量发展澎湃动能

【观点摘要】

侨联是党和政府联系广大归侨侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带，是做凝聚人心的工作，最根本的就是按照党中央的要求，充分发挥桥梁纽带作用。

要做好为侨服务这篇大文章，要重视侨胞的诉求，从法律层面上解决他们的利益纠纷，维护他们的合法权益。

今年春节期间，中国侨联“亲情中华·四海同春”演出团赴亚洲、南美洲的一些国家和地区进行慰侨访演，让侨胞们在熟悉的旋律和故事中感受祖（籍）国的温暖祝福，在海外播撒中华文化的种子。

——全国人大常委会委员、华侨委员会委员，中国侨联党组成员、副主席程学源

2025年全国两会期间，政府工作报告提出，扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。全国人大常委会委员、华侨委员会委员，中国侨联党组成员、副主席程学源做客“人民会客厅·两会时刻”时表示，要充分发挥侨商的智慧和力量，为进一步推动高质量发展、助力高水平对外开放作贡献。

为侨商搭建合作共赢、共谋发展的舞台

筑巢引凤，共谋发展。程学源表示，面对复杂严峻的外部环境，中国经济劈波斩浪、行稳致远。国家出台一系列政策“组合拳”，支持经济稳定增长，科技创新不断增强。扎实推动高质量发展，因地制宜培育新质生产力，新产业、新业态、新模式竞相涌现。这不仅为世界经济增长贡献了重要力量，也为全球投资者提供了广阔舞台和无限可能。

今年的政府工作报告提出，无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

“侨商始终都是中国经济社会发展的重要参与者。改革开放以来，在中国经济的每一个重要节点，都能看到侨商的身影，他们与中国经济发展同呼吸、共命运。”程学源说。

2021年9月，中国侨联联合福建省人民政府共同举办中国侨商投资（福建）大会。为广大侨胞和地方政府搭建了合作共赢、共同发展的全新平台。2023年至2024年，中国侨联先后与广东省、河南省、浙江省人民政府共同举办了三届中国侨商投资大会。

程学源介绍，大会的连续成功举办，增强了海外侨胞来华投资兴业的信心决心，推动了一批体量大、产业新、质量高的重大项目落地实施。“这不仅促进了侨商之间的交流与合作，更推动了中外经济的互动与共

赢。”程学源说。

今后，中国侨联也将继续联动地方侨联为侨商搭建合作共赢、共谋发展的舞台，继续引导和鼓励侨商在中国这片热土上书写新的辉煌篇章。

加强为侨服务体系建 画好侨界团结最大同心圆

侨联四海，同心筑梦。在为侨服务体系建方面，中国侨联近年来总结经验，形成一批有效做法。

程学源表示，重视为侨胞提供法律咨询服务，帮助侨胞解决法律纠纷，维护其合法权益。中国侨联正在联合最高法就多元化解涉侨跨境纠纷问题赴海外积极开展调研。

1月8日，中国侨联、最高法联合发布《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》，推出一批侨益司法保护典型案例，其中包括优化涉侨审判机制、强化涉侨案件诉讼服务、做实涉侨纠纷多元调解等方面。积极回应新时代侨胞维权需求，维护侨益工作取得突破性进展。

程学源介绍，可通过侨商投资大会、侨智发展大会等活动为侨胞回国投资兴业搭建交流合作平台；通过组织文化交流活动，增进侨胞对中华文化的认同感，促进文明交流互鉴；支持侨胞参与国内公益事业，引导侨胞积极投身中国的教育、医疗等事业；注重保护和弘扬侨乡文化，增强侨胞对家乡的认同感和归属感；鼓励侨胞积极参政议政，听取侨界人大代表和政协委员的意见建议。

织密为侨服务网络，中国侨联积极扩大基层组织覆盖。加大教育、卫健、金融等行业性侨联组织建设力度，推动基层侨联组织向新经济组织、新社会组织、新就业群体发展。

此外，着力加强高校侨联建设。程学源介绍，目前，全国高校侨联有621个，较2021年增长26.5%。全国“侨胞之家”等活动阵地1.28万家，较2017年增长137.3%。

向海外播撒文化种子 聚天下英才而用之

中华文化是海内外中华儿女共同的精神家园。乙巳蛇年春节是第一个“非遗版”春节，今年春节期间，中国侨联“亲情中华·四海同春”演出团赴亚洲、南美洲的部分国家和地区进行慰侨访演，让侨胞们在熟悉的旋律和故事中感受祖（籍）国的温暖祝福，向海外播撒中华文化的种子。

去年，中国侨联首次独立举办“中国寻根之旅”夏（冬）令营，邀请来自51个国家和地区的7000多名华裔青少年参营。通过实地参观、动手实践等方式，推动海外华裔青少年认识和喜爱中华文化。坚持线上线下配合，联合21家单位举办394期“亲情中华”网上营，通过“小手拉大手”，把中国故事、中国声音传到更远处。

经济蓬勃发展，文化繁荣兴盛。如今中国已成为吸引、汇聚世界各地人才的“磁石”。程学源表示，进一步优化外国人永久居留制度，为海外华人回国发展提供便利，有利于打造聚集海外人才的“强磁场”，推动我国高科技产业和高精尖技术的快速发展，对于加快形成和发展新质生产力，推动高质量发展具有重要意义。

今年两会期间，程学源建议：建立外国人永久居留法律体系，以专门法律为核心，分层级细化，逐步形成完整的法律框架；适当增加外国人永久居留证件发放量，在永久居留的申请条件上对海外同胞予以优待，团结凝聚海外华人同胞；优化外国人永久居留管理制度，加强不同部门的衔接，坚持统一管理、权责一致。

(据人民网)