

深圳持续深化人才发展体制机制改革 全方位深层次建设创新之城 打造最好人才发展环境

深圳的发展,从来都是靠人才。当初,正是五湖四海的人才汇聚,形成了“孔雀东南飞”的盛景,才使得深圳实现由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的现代化国际化大都市的历史性跨越。

深爱人才,圳等您来。近年来,深圳始终坚持党对人才工作的全面领导,以“不唯地域、不问出身、不求所有、不拘一格、不遗余力”的开放姿态,把深化人才发展体制机制改革、全方位培养用好人才、优化人才发展环境摆在更加突出位置,提高做好人才工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,打造最好人才发展环境,全方位深层次建设创新之城,进一步推动新时代人才工作高质量发展。

不拒众流,方为江海。通过制度破冰、服务优化、全球引智,深圳优化人才发展生态,厚植人才发展沃土,初步形成战略科技人才引领、科技领军人才突破、青年科技人才筑基、创新团队协同发展的人才雁阵新格局。目前,全市人才总量突破700万大关,其中技能人才规模达406万,留学归国人才超过22万,高层次人才突破2.6万,连续两年位居“中国城市95后人才吸引力排名”榜首,连续多年稳居高校毕业生就业首选城市榜首。

海纳百川聚英才,奋楫前行正当时。日益壮大的创新人才方阵,正以澎湃动能驱动深圳高质量发展,为先行示范区建设注入不竭的智力源泉。

未来,这座充满魅力和创新活力的“人才之城”将继续勇立潮头,书写聚才兴邦的新篇章。

向用人主体授权 不拘一格发现使用人才

在深圳人才公园的星光大道上,由中外科学家组成的人才星光柱格外夺目。“追星就追科学家”,这让更多的深圳青少年心怀科学梦想、树立创新志向,也体现深圳这座城市对人才的最高礼遇。

回望深圳经济特区刚建立时,深圳全市只有两名技术人员:一名拖拉机维修员和一名兽医。如今,深圳人才总量位居全国前列,孕育了鹏城实验室、深圳湾实验室等3000多个创新载体,超2万家高新技术企业,地区生产总值超3.6万亿元,成为一座充满魅力、动力、活力和创新力的人才之城。

孔雀东南飞,英才聚鹏城。为何人才争相选择深圳?持续深化人才发展体制机制改革,优化人才发展环境便是最佳答案。

人才怎样用好,用人单位最有发言权。深圳围绕“向用人主体授权,为人才松绑”进行了一系列改革。对市场作用明显的竞争性领域,深圳建立持久激励机制;对政府主导投入为主的非竞争领域,深圳支持高校、科研机构等用人主体设置特聘岗位,自主聘聘高精尖缺人才。

创新高校、科研机构的编制管理方式,是深圳吸引人才的有效方式。深圳在大部分新设高校、科研机构都建立了以理事会为中心的法人治理结构,并赋予其在机构设置、人才选聘、定岗定薪等方面的高度自主权。其中,最典型的就是南方科技大学。中国科学院院士、南方科技大学校长薛其坤说:“我们采取全员聘用人事制度,不但能提供全球范围内很有竞争力的年薪,还具备更大的办学自主权,使我们在教师队伍建设和科研教学平台打造方面有了非常强大的支持。”

在人才评价中,深圳注重发挥用人单位主体作用,通过支持设立“特聘岗位”,授权自主评价聘用高精尖缺人才,实现以“帽”取人向以岗择人转变。2021年5月,南方科技大学、深圳大学、中国科学院深圳先进技术研究院等7家用人单位对外发布首批“特聘岗位”申报指南。“特聘岗位”制度的推行,是深圳扭转“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向和重构人才分类评价激励体系的重要举措。以中国科学院深圳先进技术研究院为例,目前以15%人员流动率实现科研队伍年轻化,科研人员平均年龄稳定维持在32岁左右,累计输出各类人才超1.3万人,有效推动和支撑了区域产业发展。

企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军。在引才用力方面,深圳让企业唱主角,构建“企业认可、市场评价、政府支持”的人才评价新模式,探索实施以用人单位为评价主体的人才评价机制,授权华为、腾讯、比亚迪等91家企业开展技能人才自主评价,累计评价超过10万人次。

随着粤港澳大湾区国际科技创新中心建设进入关键期,2022年12月,科技部、人力资源社会保障部联合印发相关通知,决定在深圳市开展外籍“高精尖缺”人才认定标准试点工作。

为此,深圳制订《深圳市外籍“高精尖缺”人才认定标准(试行)》和《深圳市外籍“急需紧缺”人才岗位目录(试行)》,并被正式纳入全国试点工作方案。通过试点,深圳进一步拓宽外籍人才认定标准,明确将外籍“高精尖缺”人才纳入地方人才服务保障体系,提供相关便利措施,为“高精尖缺”的外国高端人才提供更加便捷地来深通道和更加舒心的在深生活保障,真正实现让外籍人才“来得了、留得住、发展好”,服务深圳国际化发展。

让人才能够“放开手脚”,让人才的聪明才智充分涌



流。如今,在深圳的科研院所、生产车间、企业一线,“不拘一格降人才”有了全新的实践。一批批科技创新人才如雨后春笋般破“土”而出,为深圳打造更具全球影响力的经济中心城市和具有全球重要影响力的产业科技创新中心提供了坚实的人才支撑。

积极为人才松绑 增强人才干事创业积极性

4月13—14日,国家会展中心(上海)迎来了一场特殊的“双城记”。深圳携包括华为、腾讯、比亚迪在内的751家企业、3.5万个优质岗位跨越千里而来。“百万英才汇南粤”的招聘“列车”开到上海,吸引了大量长三角地区学子前来投递简历,在长三角掀起“孔雀东南飞”的新浪潮。

这场跨越地域的招聘活动,既是长三角智慧与大湾区机遇的激荡碰撞,更是创新之都“深爱人才”基因密码的时代表达。

作为改革开放的试验田,深圳在人才流动机制上的探索由来已久,在于用工制度、人才机制的改革从未止步。从早期打破“铁饭碗”推行劳动合同制,到建成全国首家常设性人才市场,深圳始终以破冰者的姿态积极为人才松绑。

20世纪八九十年代,深圳率先探索劳动合同制,突破计划经济的藩篱,为建立市场化就业机制奠定了基础,并建成全国首家常设性人才市场。

进入新世纪,深圳的人才体制机制改革驶入快车道。2000年,深圳出台《关于鼓励出国留学人员来深创业的若干规定》,建立了国内首家中外合资留学的留学生创业园;2001年,深圳发布《关于调整人才引进若干政策的通知》,加大人才引进力度;2002年,深圳颁布《关于引进国内外人才来深工作的若干规定》,进一步规定了人才引进的条件和程序;2004年,深圳出台《关于进一步加强人才工作的实施意见》,着力打造人力资源能力培育中心;2008年,在全国较早实施高层次专业人才的1+6政策;2011年,深圳出台《深圳市中长期人才发展规划纲要(2011—2020年)》,形成较为完善的人才发展规划体系,制定实施引进海外高层次人才和团队的“孔雀计划”;2016年,深圳出台《关于促进人才优先发展的若干措施》,提出20个方面81条178个政策点;2017年,深圳通过了《深圳经济特区人才工作条例》,以地方性法

规形式推进人才工作依法管理,提升人才工作法治化水平;2018年,制定印发了“党管人才意见”和侧重人才培养、开发、服务和体制机制改革的“鹏城英才计划”;2019年8月,《深圳市杰出人才选拔培养实施办法(试行)》印发……

近年来,围绕加快发展新质生产力,深圳加快建设国家战略人才力量,聚焦服务“20+8”产业集群建设,着力以科技创新推动产业创新,以人才引领驱动城市发展。坚持“引凤筑巢”和“筑巢引凤”相结合,“一事一议”引进全球顶尖人才;实施境外高端紧缺人才个人所得税优惠政策,做大海外人才增量;实施杰出科技领军人才培养项目,对具有成长为大师和战略科学家潜力的杰出人才,提供最高2000万元长期稳定经费支持;创办深圳科创学院,助力培育“独角兽”企业;打造卓越工程师培养体系,实施“技能菁英”培养计划,授权行业龙头企业开展技能人才自主评价,持续深化“双元制”“订单式”、学徒制等技能人才培养模式,实现技能人才队伍规模、质量“双提升”。

顶尖人才越来越多地汇聚鹏城,在这片创新创造的沃土“逐梦”“圆梦”。过去一年,深圳群星闪耀:南方科技大学校长薛其坤院士获得国家最高科学技术奖;深圳大学校长毛军发院士领衔项目获得国家科技进步一等奖;鹏城实验室主任吴文院院士获中国智能科学技术最高奖“吴文俊人工智能最高成就奖”和2025年度“IEEE社会基础设施创新奖”,是首位获得“IEEE社会基础设施创新奖”的中国科学家;深圳医学科学院院长、深圳湾实验室主任颜宇院士获“世界杰出女科学家成就奖”,系全球5名获奖者之一;香港中文大学(深圳)数据科学学院院长戴建岗教授获2024年约翰·冯·诺依曼理论奖,该奖项是运筹学和管理科学领域的最高奖项;诺贝尔奖获得者、深圳大学马歇尔生物医学工程实验室主任巴里·马歇尔教授荣获2023年中华人民共和国际科学技术合作奖(深圳大学为首要合作机构);诺贝尔奖获得者及北京大学深圳研究生院汇丰商学院萨金特数量经济与金融研究所荣誉所长托马斯·萨金特获2024年度中国政府友谊奖。深圳2项成果入选中国科学十大进展,获26项国家科技奖,创历史新高。920名深圳学者入选全球前2%顶尖科学家榜单。



深圳是一座平均年龄只有32.4岁的年轻城市。在青年创新人才发现、选拔、培养方面,深圳聚焦青年创新人才所需所盼,完善青年创新人才培养计划,优化青年创新人才支持方式,完善新引进青年人才入户补贴政策,推动各类政策和资源向青年创新人才倾斜,让充满活力和创造力的青年人才挑大梁、当主角。

功以才成,业由才广。深圳深谙“人才生态即创新生态”的深层逻辑,通过构建“引有用留服”全链条生态,打造“雨露阳光皆备、乔木灌木共生”的人才发展热带雨林。在这片创新沃土上,既有“参天巨木”引领方向,亦有“茁壮新苗”竞相生长。

未来,深圳还将采取有针对性的超常规举措,出台创新创业青年人才政策,进一步优化实施引才伯乐奖、鹏城优才卡等现有政策,加大推出新一批人才评定、顶尖人才直认、重点产业紧缺岗位清单、人才褒奖激励等系列新措施,以请进来、走出去等方式强化人才协同合作,以诚意满满的“橄榄枝”吸引更多的“金凤凰”,让这座创新之城成为全球英才心驰神往的筑梦之城、圆梦之都,让人才更加自由、更加放心、更加便捷,让每一寸土地都成为孕育梦想、成就辉煌的沃土。

完善人才评价体系 营造人才发展最优生态环境

“人才分类评价改革让科研导向更加清晰,研究人员更加专注于解决真正的科研问题。这在很大程度上缓解了我们科研中的压力,同时也激发了更多创新动力。”谈及在科研初研、上升期赶上的“好政策”,一批在中国农业科学院深圳农业基因组研究所(以下简称基因组所)乘着分类评价“东风”晋升的青年科研人员们激动地说道。

发生在基因组所的故事是深圳持续深化人才发展体制机制改革的一个缩影。近年来,深圳明确提出落实破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”要求,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。

从“数论文”到“看成果”,深圳坚持“破四唯”与“立新标”并举,根据需求和实际向用人主体充分授权,探索建立有利于人才潜心研究和致力创新的评价制度,有效激发人才创新活力。针对不同类别的创新活动,形成符合

其特点的评价指标,促进科技人才潜心投入科研和创新。

例如,香港中文大学(深圳)建立对标国际一流高校的职称晋升制度,聚焦教学科研水平评价,重点考察学术贡献和影响力,不简单地把人才“帽子”、论文数量、承担项目和获奖等作为限制性条件和直接依据。基因组所推行以“代表性成果”为核心的人才评价机制,为培育高水平科技人才队伍、产出高质量科研成果、营造良好创新环境。

在优化评价体系的同时,深圳同步推进人才服务生态的提质升级,让政策红利精准转化为创新主体的发展动能。当科研人员卸下“数论文”的枷锁,这座城市已悄然织就一张覆盖发展全周期、需求全维度的人才服务网络。

几乎同样的表达,出现在澳大利亚莫纳什大学毕业生伊津驰的口中。今年2月起,深圳为来深求职的高校应届毕业生提供免费住宿天数由7天增至15天,以满足人才短期居住、求职与办公需求。“我在小程序上提交入住申请,填写简单信息,上传相关证件材料,即可线上完成申请,整个审批过程也就两三个小时,非常快捷!”澳大利亚莫纳什大学毕业生伊津驰说。

对新引进入户35岁以下的博士毕业生、境内外知名高校硕士及本科毕业生,分别给予相应生活补贴;设立高层次人才综合评价咨询委员会,建立境内外高层次人才直认制……近年来,深圳与时俱进制定出台《关于实施更加积极更加开放更加有效的人才政策 促进人才高质量发展的意见》,坚持不唯地域引进人才、不问出身培养人才、不求所有开发人才、不拘一格用好人才、不遗余力服务人才的基本理念,推出了30条“含金量”很高的人才政策,全力推动实施顶才汇、企才汇、创才汇、青才汇项目,全方位营造宜业宜居的人才发展环境。

一直以来,深圳始终把对人才的敬意与尊重、关心与爱护刻在城市基因里。深圳明确提出,打造“事业无忧”“往来无忧”“安居无忧”“生活无忧”“申报无忧”五个无忧的人才发展环境。

以“安居无忧”为例。早在2013年,深圳就在全国首创公益项目“青年驿站”,为应届毕业生提供7天免费住宿、就业指导、城市融入三大服务。12年来在全城布

点、扩容增量的基础上不断迭代升级,形成了“深梦扬帆”“深梦启航”等品牌项目,以租金无压力、安心有品质、省心有温度的居住模式,解决毕业生来深过渡性居住需求。

此外,深圳还为重点人才发放租房、购房补贴,在人才、科技、产业集聚区域建设高品质国际化人才社区,持续扩大房源有效供给,努力实现职住平衡。截至2024年底,累计为各类人才配租保障性住房超18万套,面向人才家庭配售住房近4万套。

接下来,深圳将持续加大房源供给和货币补贴力度,更好服务青年人才的住房需求,加快构建“一张床、一间房、一套房”多层次保障性住房供应体系。

对怀揣梦想的初创企业人才,深圳提供全周期陪伴式服务,只收梦想,不收租金,全面免除人才后顾之忧。

在夯实人才安居乐业基础的同时,深圳更以全球视野谋划人才发展格局,通过搭建国际化平台推动人才与城市发展同频共振。

深圳聚焦前海开发开放,打造前海国际人才港,拓展深港青年梦工场,吸引、孵化1.1万余名港澳台及国际人才,650余家创新创业团队筑梦前海,链接全球。聚焦河套深港科技创新合作区建设,联合香港编制政策包,建设国际协同创新区,推动河套成为全球一流科技创新人才向往集聚的地方。未来,深圳也将充分发挥前海、河套等战略平台作用,用好240小时过境免签、R字签证等政策,持续完善外籍人才出入境便利化措施,吸引全球人才选择深圳。

江河奔涌处,自有星辰来。当科学家在实验室里勾勒未来图景,当青年创客在孵化器里点燃思维火花,当技能工匠在生产线上雕琢精密刻度……此刻的深圳,人才与城市正在书写新时代的“双向奔赴”。这里没有论资排辈的桎梏,唯有破土而出的生机;不见固步自封的围墙,但闻四海交汇的涛声。

打造最好人才发展环境,全方位深层次建设创新之城,深圳昂首挺立,阔步行进。这座永远年轻的奇迹之城,终将以人才奔涌的浩荡之势,为中国式现代化开辟通向星辰大海的崭新航道。

(据南方+)