

中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月28日中国共产党深圳市第七届委员会第十一次全体会议通过)

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，将迎来深圳经济特区建立50周年。中国共产党深圳市第七届委员会第十一次全体会议全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，坚定扛起党中央赋予深圳的新时代历史使命，落实省委“1310”具体部署和省委十三届七次全会精神，体现时代性、把握规律性、富于创造性，就制定深圳市国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、抢抓“十五五”关键时期战略机遇，锐意进取、奋发作为，坚决在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵

(1)“十四五”时期深圳发展取得新进展新成效。“十四五”时期，深圳发展历程极不平凡，发展成果极为珍贵。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委的正确领导下，市委团结带领全市广大党员干部群众，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步激活改革、开放、创新三大动力，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，聚焦加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，以新气象新作为推动中国式现代化建设的深圳实践取得新进展新成效。

高质量发展取得重要进展，新质生产力加快发展，经济中心城市地位更加稳固，地区生产总值位居全国城市第三，外贸进出口总额跃居全国城市首位。产业体系竞争力全面提升，现代化产业体系门类更齐全、结构更优化、效能更突出，全球市场“含深度”显著增加，工业特别是制造业、产业集群在全国处于领先地位，规模以上工业总产值、全部工业增加值自2022年起连续三年居全国城市第一，先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达68.2%、58.2%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达76.5%，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达42.3%，国家级专精特新“小巨人”企业数量首次跃居全国城市首位。科技创新硬核力全面提升，科技创新成果竞相涌现，全社会研发投入总量跃居全国城市第二，研发投入强度居全国城市首位，PCT国际专利申请量连续21年居全国城市首位，体外膜肺氧合仪(ECMO)、核磁共振等技术创新取得重大突破，深圳—香港—广州创新集群跃居世界知识产权组织发布的全球百强创新集群榜首。

改革开放旗帜举得更高，综合改革试点成效显著，48条创新举措和典型经验获全国推广，前海发展生机勃勃，河套发展欣欣向荣，市场化法治化国际化一流营商环境建设纵深推进，商事主体总量保持全国城市首位，口岸通关量连年大幅增长，2024年经深圳各口岸出入境人次占到全国39.3%。城市规划建设治理水平显著提升，城市发展集约度显著增加，《深圳市国土空间总体规划(2021-2035年)》获国务院批复，轨道交通密度、地铁客运强度居全国城市首位，深中通道踏浪海天，国际红树林中心实体化运行。城市文明熠熠生辉，成功举办第十五届全国运动会闭幕式及深圳赛区各项赛事，连续七次获评“全国文明城市”，有筋骨、有道德、有温度的文艺作品持续推出，向上向善、刚健朴实的文化融入日常。“民生七优”成色更足，就业质量稳步提升，新增基础教育学位、医疗卫生床位、保障性住房数量超过或接近“十二五”、“十三五”总和。法治深圳、平安深圳建设成效明显，全过程人民民主扎实推进，国家安全能力有效提升，共建共治共享的社会治理格局持续健全。党的领导和党的建设全面加强，全面从严治党纵深推进，党组织政治功能和组织功能持续增强，风清气正的政治生态进一步巩固。

“十四五”规划主要目标任务即将顺利完成，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期具有承前启后的重要地位。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期，深圳要在全中国全省大局中精准定位，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，踔厉奋发、勇毅前行，全力推动经济社会发展迈上新台阶，在率先实现社会主义现代化进程中取得决定性进展。

(3)“十五五”时期深圳面临的发展环境。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。深圳作为经济特区、中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，全国的形势特别是优势在深圳表现得更为明显，深圳还具备新发展格局中更好的区位和发展基础优势、规模大且系统完善的产业领先优势、最好的产业科技创新优势以及新兴产业未来产业等诸多领域的先发优势、市场化法治化国际化一流营商环境优势、改革开放优势、庞大且年轻的人口优势等更多更强的综合优势。同时，发展不平衡不充分问题依然存在，供需匹配度有待提高，新旧动能转换任重道远，推动高质量发展、统筹发展和安全等还存在短板弱项。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，坚定必胜信心，积极应变应求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，干字当头、真抓实干、埋头苦干，开辟新赛道新领域、塑造新动能新优势，奋力开创深圳现代化建设新局面，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

二、“十五五”时期深圳经济社会发展的基本思路和主要目标

(4)“十五五”时期深圳经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，按照在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵的总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实省委“1310”具体部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照高站位、大格局的要求，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当，锐意进取、奋发作为，协同、融合、一体化加快推进全球领先的重要的先进制造业中心和具有全球重要影响力的产业科技创新中心、产业金融中心、消费中心、物流中心建设，建设好新时代经济特区，建设好新征程中国特色社会主义先行示范区，建设好粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期深圳经济社会发展的基本要求。——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的深圳实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公

平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，不断催生新质生产力，积极融入服务促进国内国际双循环，加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。坚持守正创新，大力弘扬改革开放精神、特区精神，以敢为人先的闯劲、久久为功的韧劲，在更高起点、更高层次、更高目标上全面深化改革、扩大开放，增创新优势、实现新突破，以全面深化改革开放推动高质量发展。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与建设好服务好运用好全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期深圳经济社会发展的主要目标。

——高质量发展迈上新台阶。培育和发展新质生产力、融入和服务新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

——产业科技创新实现新突破。全社会研发投入规模和强度进一步提升，基础研究和原始创新能力显著增强，形成一大批重大创新成果特别是关键技术攻关成果，并领跑领域明显增多，创新创业创造的生态更加完善。

——改革开放迈出新步伐。综合改革试点深入推进，改革的系统性、整体性、协调性更强，更高层次的开放型经济新体制持续健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治先行示范城市建设高质量推进。

——社会文明程度实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，文化事业欣欣向荣、文化产业蓬勃发展，彰显中国精神、时代气象、深圳形象的精品力作持续推出，市民群众精神文化生活更加丰富，城市文明程度持续提高。

——民生福祉取得新成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，公共服务更加高品质、多样化、便利化，社会保障体系更加完善，人的全面发展空间更加广阔，人民对美好生活的向往不断实现。

——现代化人民城市建设取得新进展。推动城市内涵式发展，绿色低碳转型成效更加显著，社会治理法治化、科学化、精细化水平大幅提升，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重要进展。

——安全保障迈上新水平。国家安全体系和能力进一步增强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平持续提升，平安深圳建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，深圳高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，改革开放创新动能更加强劲，人民群众生活更加幸福美好，更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市建设迈上新台阶，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。

三、加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系，塑造更为强大的发展新动能新优势

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，按照积极推进智能化绿色化融合化、加快提升完整性先进性安全性和锻造更为强大的国际竞争力的要求，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(待续·据深圳特区报)